

# АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛИВАНОВСКОГО РАЙОНА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.08.2022

№ 667

*Об утверждении основных направлений  
долговой политики Селивановского района на  
2023 год и на плановый период 2024 и 2025  
годов»*

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях составления проекта бюджета муниципального образования Селивановский район Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Селивановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» согласно приложению
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации района.

Глава администрации района



С.В. Лебедев

**Основные направления долговой политики  
Селивановского района на 2023 год и на плановый  
период 2024 и 2025 годов**

Основные направления долговой политики Селивановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях реализации ответственной долговой политики Селивановского района и повышения ее эффективности.

1. Итоги реализации долговой политики  
Селивановского района за 2021 год.

В Селивановском районе проводится взвешенная долговая политика. По итогам исполнения 2021 года муниципальный долг Селивановского района составлял 7200,0 тыс. рублей или 5,6% от доходов бюджета муниципального образования Селивановский район Владимирской области (далее – районного бюджета), без учета безвозмездных поступлений за 2021 год.

Муниципальный долг Селивановского района представлен на 100% бюджетными кредитами, полученным из областного бюджета, в том числе:

- 3000,0 тыс. рублей, полученного в декабре 2020 года для частичного погашения дефицита районного бюджета, со сроками уплаты – 1200,0 тыс. рублей в 2022 году и 1800,0 тыс. рублей – в 2023 году. В августе текущего года заключено дополнительное соглашение с Департаментом финансов о переносе срока уплаты с 2022 на 2024 год.

- 4200,0 тыс. рублей, полученного в апреле 2021 года для частичного покрытия дефицита районного бюджета в целях погашения долговых обязательств по бюджетным кредитам, со сроком погашения 2022-2026 годы по 840,0 тыс. рублей ежегодно.

Для погашения данных бюджетных кредитов районный бюджет на плановый период 2023 и 2025 годов спланирован с профицитом на сумму долговых обязательств согласно графикам их погашения.

Проценты за пользование данными бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2021 год составили 7,3 тыс. рублей, или 0,001% объема расходов районного бюджета за 2021 год (за минусом расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета).

Районный бюджет за 2021 год исполнен с профицитом в размере 27,0 млн.

рублей.

Погашение и обслуживание долговых обязательств района осуществлялось в установленный срок и в полном объеме.

Все условия договора о предоставлении бюджетных кредитов районом выполнены.

## 2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Селивановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Селивановского района в планируемом периоде, являются:

### 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

В соответствии с предварительным прогнозом социально-экономического развития Селивановского района на 2023-2025 годы реализация долговой политики в предстоящий период будет осуществляться в условиях умеренного или консервативного варианта развития района.

За 1 полугодие текущего года объем отгруженных товаров на основном промышленном предприятии района ОП № 160 «Селивановский машиностроительный завод» ОАО «КЭМЗ» по оценке 2022 года составит только 86% к уровню прошлого года. По прежнему не осуществляет деятельность еще одно крупное предприятие района - ООО КПЗ «Новлянский», в настоящее время ведутся переговоры о его продаже.

В связи с неблагоприятными погодными условиями сложная ситуация в сельскохозяйственных предприятиях района.

Планируется незначительный рост объемов производства животноводческой продукции, темпы роста на 2022 год оценочно составят 103%

Индекс физического оборота розничной торговли за 1 полугодие текущего года к аналогичному периоду прошлого составил 99%.

Индекс потребительских цен прогнозируется на уровне 104% ежегодно.

Сохраняются высокие темпы роста по налогу на доходы физических лиц, за 1 полугодие текущего года поступило 47 млн. рублей, с ростом к аналогичному периоду 2021 года 125%. Такой высокий прирост НДФЛ обеспечен в основном деятельностью АО «ВАД», предприятие занимается строительством скоростной трассы М-12, зарегистрировало на территории Селивановского района филиал и уже второй год является в районе самым крупным налогоплательщиком по налогу на доходы физических лиц. Предприятие планирует завершить свою деятельность на территории района в 2024 году.

В связи со строительством скоростной трассы М-12 увеличилась добыча подземных ископаемых. В настоящее время в районе два налогоплательщика, ООО «Костенецкий карьер» и ООО «Муромская нерудная компания», которая получила лицензию на добычу песка, что повлекло за собой увеличение налоговых платежей по налогу на добычу полезных ископаемых. Планируется еще один налогоплательщик, оформляются документы на месторождение песка.

Но в целом налоговые и неналоговые доходы на 2023-2025 годы планируются со

снижением, за счет НДС и доходов от аренды и продажи муниципального имущества.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2023 год планируется в сумме 134,1 млн. рублей со снижением к оценке текущего года 95%.

Планируется постепенное снижение дефицита районного бюджета. Районный бюджет на 2023-2025 года планируется с профицитом на погашение бюджетных кредитов. Дефицит районного бюджета может быть превышен на сумму снижения остатков на счетах по учету средств районного бюджета.

Необходимость соблюдения принципа сбалансированности бюджета подразумевает возможное привлечение заемных средств в случае превышения расходных обязательств, принятых муниципальным образованием над планируемыми доходами, в случае их сокращения. В случае привлечения заемных средств будут соблюдаться ограничения по предельному объему муниципального долга и расходов на его обслуживание.

## 2. Уровень муниципального долга Селивановского района.

Муниципальный долг Селивановского района на 100% представлен бюджетными кредитами. Объем муниципального долга составляет на 01.09.2022 года 6,4 млн. рублей, или 5,5% от ожидаемой оценки поступления налоговых и неналоговых доходов.

В настоящее время муниципальный долг Селивановского района является одним из самых низких среди муниципальных образований Владимирской области. В среднем на каждого жителя района долговая нагрузка составляет 376 рублей.

За 2021 год долговая нагрузка на районный бюджет не увеличилась.

Распоряжением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 20.09.2021 № 60 «О перечне муниципальных образований Владимирской области, отнесенных к группе с высокой, средней и низкой долговой устойчивостью» по итогам за 2021 год Селивановский район отнесен к муниципальным образованиям с высоким уровнем долговой устойчивости.

Муниципальные образования городское и сельские поселения, входящие в состав Селивановского района, долговых обязательств не имеют.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет не опасаться ухудшения состояния долговой устойчивости Селивановского района.

## 3. Основные цели и задачи долговой политики Селивановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Долговая политика Селивановского района в 2023-2025 годах, как и в предшествующие периоды, будет направлена на сохранение объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне, сокращение стоимости обслуживания муниципального долга района, выполнение принятых обязательств в полном объеме.

Основной целью долговой политики Селивановского района на ближайшие

три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании (при необходимости), своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга Селивановского района на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного исполнения районом обязательств по его погашению и обслуживанию.

Основными задачами долговой политики Селивановского района в 2023-2025 годах будут являться:

- а) осуществление достоверного прогнозирования доходов районного бюджета с целью выполнения всех принятых расходных обязательств без увеличения объема муниципальных заимствований;
- б) снижение показателя соотношения объема муниципального долга к общему объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений в соответствующем финансовом году, в том числе
  - к 01 января 2023 года – не более 5,0% от суммы доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год;
  - к 01 января 2024 года – не более 4,9% от суммы доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2022 год;
  - к 01 января 2025 года – не более 4,7 % от суммы доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2023 год;
  - к 01 января 2026 года – не более 4,5 % от суммы доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2023 год.
- в) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;
- г) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга района;
- д) предоставление муниципальных гарантий Селивановского района юридическим лицам для обеспечения обязательств по заимствованиям, привлеченным в целях реализации проектов, имеющих высокую социально-экономическую значимость для Селивановского района, инновационную или инвестиционную направленность и только с правом регрессного требования гаранта к принципалу;
- е) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге района;
- ж) равномерное распределение долговой нагрузки на районный бюджет.

Безусловным приоритетом для Селивановского района является выполнение всех обязательств, принятых по договорам о предоставлении бюджетных кредитов от 14 декабря 2020 года № 12/20 и от 08 апреля 2021 года № 08/21, а именно:

- погашение кредитов в установленные сроки:
- 14 апреля 2023 года в размере 840,0 тыс. рублей;
- 01 декабря 2023 года в размере 1800,0 тыс. рублей;
- 14 апреля 2024 года в размере 840,0 тыс. рублей;
- 29 ноября 2024 года в размере 1200,0 тыс. рублей;
- 14 апреля 2025 года в размере 840,0 тыс. рублей;
- 03 апреля 2026 года в размере 840,0 тыс. рублей.

- уплату в установленные сроки процентов за пользование данным кредитом;
- обеспечение дефицита районного бюджета на уровне не более 5% суммы доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Дефицит районного бюджета может быть превышен на сумму снижения остатков на счетах по учету средств районного бюджета;
- привлечение кредитов от кредитных организаций по ставкам, не выше ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых;
- реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Селивановского района и сокращению муниципального долга района, утвержденного постановлением администрации района от 13.11.2018 № 987 «Об утверждении плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Селивановского района» (с изменениями и дополнениями);
- недопущения просроченной кредиторской задолженности по принятым расходным обязательствам Селивановского района;
- сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Селивановского района в размере не более 1% в общем объеме расходов районного бюджета.

#### 4. Инструменты реализации долговой политики Селивановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Обеспечение сбалансированности районного бюджета при одновременном обеспечении не превышения установленных показателей по объему муниципального долга района и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов - кредиты от кредитных организаций и муниципальные гарантии.

Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в районный бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1% годовых. При необходимости привлечения кредита от кредитных организаций будет осуществлен мониторинг кредитного рынка с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов.

Принятие обязательств по муниципальным гарантиям оказывает влияние на параметры районного бюджета. Объем предоставленных гарантий включается в общий объем муниципального долга района.

Поэтому муниципальные гарантии Селивановского района могут быть предоставлены для обеспечения обязательств по заимствованиям, привлеченным в целях реализации проектов, имеющих высокую социально-экономическую значимость для района, инновационную, или инвестиционную направленность и только с правом регрессного требования гаранта к принципалу.

#### 5. Анализ рисков для районного бюджета, возникающих в процессе

## управления муниципальным долгом Селивановского района.

Важное место в достижении целей долговой политики Селивановского района занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

Основными рисками при управлении муниципальным долгом Селивановского района являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов районного бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств районного бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности – отсутствие в районном бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств Селивановского района в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

5) риск наступления гарантийного случая – неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Селивановском районом.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Селивановского района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов районного бюджета и поступлений по источникам финансирования районного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений, приводящих к увеличению долговых обязательств Селивановского района.